

# OCENA SKUTKÓW REGULACJI

## 1. Cel wprowadzenia regulacji

Rozporządzenie określa rodzaje instalacji, których prowadzenie wymaga uzyskania pozwolenia zintegrowanego. Określa tym samym grupę podmiotów, będących adresatami obowiązków wynikających z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 roku Nr 25, poz. 150, z późn.zm.), zwanej dalej „ustawą Poś”.

Wynika ono z konieczności implementowania postanowień dyrektywy 2010/75/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola) (Dz. U. UE L 334 z 17.12.2010, str.17), zwanej dalej „dyrektywą IED”, poprzez wprowadzenie zmian zawartych w Załączniku I dyrektywy IED.

Obowiązujące rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 26 lipca 2002 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2002 r. Nr 122, poz. 1055), zgodne z Aneks I dyrektywy Rady 96/61/WE z 24 września 1996 r. w sprawie zintegrowanego zapobiegania i ograniczania zanieczyszczeń i ich kontroli (wersja skodyfikowana Dz. U.UE L 140 z 29.01.2008, s. 8), zwanej dalej „dyrektywą IPPC”, nie spełnia jednak wymogów dyrektywy IED.

Projektowane zmiany, wynikające wprost z dyrektywy IED, dotyczą wskazania nowych rodzajów działalności przemysłowej, które zostaną objęte obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego oraz doprecyzowanie opisu rodzajów instalacji, które już są objęte obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego, uwzględniając doświadczenia zdobyte przy wdrażaniu dyrektywy IPPC, orzeczenia sądów oraz interpretacje wydane w tym zakresie przez Komisję Europejską

## 2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Wejście w życie rozporządzenia będzie miało wpływ na:

- 1) organy administracji właściwe do wydawania pozwoleń na wprowadzanie do środowiska substancji lub energii:
  - a) starostów (prezydentów miast na prawach powiatu),
  - b) marszałków województw (dla instalacji, która jest kwalifikowana jako przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko),
  - c) regionalnych dyrektorów ochrony środowiska (dla terenów zamkniętych),
- 2) podmioty gospodarcze prowadzące instalacje wymagające uzyskania pozwolenia zintegrowanego:
  - a) objęte już obecnie obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego – szacunkowo ok. 3400 instalacji z następujących branż: energetyka, metalurgia, ceramika, przemysł chemiczny, gospodarka odpadami oraz innych rodzajów działalności, m. in. takich jak chów i hodowla zwierząt czy produkcja papieru,
  - b) z nowych sektorów, dla których pozwolenia te będą wymagane w myśl zapisów dyrektywy IED – szacunkowo ok. 200 instalacji m.in. do produkcji płyt i paneli drewnopochodnych, oczyszczalnie ścieków przemysłowych.

### 3. Konsultacje

W ramach konsultacji społecznych projekt zostanie przekazany do jednostek badawczo – rozwojowych, stowarzyszeń zrzeszających przedsiębiorców, związków zawodowych oraz innych podmiotów wskazanych poniżej:

- 1) reprezentatywne organizacje związkowe oraz reprezentatywne organizacje pracodawców w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080, z późn. zm.), tj.:
  - a) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”,
  - b) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
  - c) Forum Związków Zawodowych,
  - d) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
  - e) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
  - f) Business Centre Club — Związek Pracodawców,
  - g) Związek Rzemiosła Polskiego,
- 2) Komisja Krajowa Wolnego Związku Zawodowego „Sierpień 80”,
- 3) Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność 80”,
- 4) Związek Zawodowy „Kontra”,
- 5) Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- 6) marszałkowie województw,
- 7) regionalni dyrektorzy ochrony środowiska,
- 8) wojewódzkie inspektoraty ochrony środowiska,
- 9) Instytut Ochrony Środowiska – PIB,
- 10) Krajowy Administrator Systemu Handlu Uprawnieniami do Emisji,
- 11) Instytut Chemicznej Przeróbki Węgla,
- 12) Instytut Metali Nieżelaznych,
- 13) Instytut Metalurgii Żelaza,
- 14) Instytut Biopolimerów i Włókien Chemicznych,
- 15) Instytut Nafty i Gazu,
- 16) Krajowa Izba Gospodarcza,
- 17) Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa,
- 18) Związek Pracodawców Polska Miedź,
- 19) Stowarzyszenie Producentów Cementu,
- 20) Związek Pracodawców „Polskie Szkło”,
- 21) Krajowy Związek Pracodawców Branży Geologicznej,
- 22) Związek Pracodawców Ceramiki Budowlanej i Silikatów,
- 23) Krajowe Zrzeszenie Producentów Materiałów Budowlanych „CERBUD”
- 24) Polska Izba Gospodarcza „Ekorozwój”,
- 25) Stowarzyszenie Producentów Wapna,
- 26) Stowarzyszenie Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami,
- 27) Polska Federacja Producentów Żywności,
- 28) Związek Polskich Przetwórców Mleka,
- 29) Polski Związek Producentów Pasz,
- 30) Towarzystwo Gospodarcze – Polskie Elektrownie,
- 31) Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych,
- 32) Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie,
- 33) Izba Energetyki Przemysłowej,
- 34) Polska Izba Gospodarcza Przemysłu Drzewnego,

- 35) Polska Izba Druku,
- 36) Polska Izba Przemysłu Skórzanego,
- 37) Polska Izba Przemysłu Chemicznego,
- 38) Polski Klub Ekologiczny,
- 39) Biuro Wspierania Lobbyingu Ekologicznego,
- 40) Centrum Prawa Ekologicznego,
- 41) Polska Zielona Sieć,
- 42) Klub „Gaja”,
- 43) Green Cross Polska.

Zgodnie z ustawą o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt zostanie umieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz dodatkowo na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska, w zakładce „Pozwolenia zintegrowane”.

W trakcie konsultacji społecznych uwagi zgłosiły następujące podmioty:

- 1) Hutnicza Izba Przemysłowo Handlowa,
- 2) Instytut Metalurgii Żelaza,
- 3) Instytut Nafty i Gazu w Krakowie,
- 4) Instytut Ochrony Środowiska-PIB,
- 5) Krajowy Administrator Systemu Handlu Uprawnieniami do Emisji,,
- 6) Pracodawcy RP,
- 7) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy,
- 8) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku,
- 9) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach,
- 10) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie,
- 11) Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie,
- 12) Marszałek Województwa Łódzkiego,
- 13) Marszałek Województwa Podkarpackiego,
- 14) Marszałek Województwa Wielkopolskiego,
- 15) Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Białymstoku,
- 16) Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Poznaniu,
- 17) Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie,
- 18) Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Warszawie.

Zgłoszono 61 uwag, przy czym uwagi o zbliżonej treści odnoszące się do tych samych przepisów rozporządzenia potraktowano jako jedna uwaga.

W dniu 17 września 2012 r. projekt uzyskał pozytywną opinię Zespołu ds. Infrastruktury Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST).

Należy podkreślić, że duża część uwag zgłoszonych podczas konsultacji społecznych miała charakter porządkowy, doprecyzowujący i redakcyjny. Ponadto większość uwag, która wykraczała poza zakres nowelizacji i nie wiązała się bezpośrednio ze zmianami wynikającymi z konieczności transpozycji dyrektywy IED została odrzucona. Poniżej przedstawiono omówienie najważniejszych zmian dokonanych w projekcie.

Zgodnie z uwagą Krajowy Administrator Systemu Handlu Uprawnieniami do Emisji instalacje do rafinacji ropy, produkcji koksu, zgazowania lub upłynniania węgla zgodnie z zapisami dyrektywy IED zostały umieszczone w pkt. 1 załącznika. Uwzględniono szereg uwag Instytutu Metalurgii Żelaza, Hutniczej Izby Przemysłowo-Handlowej i Marszałka Województwa Łódzkiego dotyczących sformułowań technicznych i technologicznych znajdujących się w pkt. 2 załącznika, a także uwag Marszałka Województwa Podkarpackiego

i Marszałka Województwa Łódzkiego w zakresie przerwania i uzupełnienia zapisów pkt. 5 załącznika dotyczącego gospodarki odpadami.

Uwzględniono uwagi Marszałka Województwa Wielkopolskiego, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie, Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie i Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Warszawie dotyczące pkt. 6 załącznika m.in. w zakresie zdolności produkcyjnej w branży spożywczej, wychwytywania strumieni dwutlenku węgla, usunięcia sformułowania „*prowadzonych przez innego prowadzącego*” w odniesieniu do oczyszczalni ścieków.

Uwzględniono uwagi Krajowy Administrator Systemu Handlu Uprawnieniami do Emisji, UM Podkarpackiego i Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Warszawie dotyczące brzmienia odnośników związanych z gospodarką odpadami i rozpuszczalnikami organicznymi.

#### **4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, gdyż nie nakłada ono żadnych obowiązków, wskazuje tylko podmioty, które będą podlegały obowiązkowi uzyskania pozwolenia zintegrowanego, wynikającemu z art. 201 ust. 1 ustawy Poś. Skutki wprowadzenia zmian do ustawy Poś zostały oszacowane w ramach oceny skutków regulacji ustawy zmieniającej.

Należy mieć na względzie, iż zastąpienie obowiązującego rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 26 lipca 2002 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2002 r. Nr 122, poz. 1055) wynika z konieczności dostosowania obowiązujących przepisów z zakresu ochrony środowiska do wymagań wynikających z dyrektywy IED.

Przepisy dyrektywy IED muszą zostać transponowane do prawa krajowego. Nie jest możliwe zastosowanie rozwiązań pozalegisacyjnych. Niewdrożenie dyrektywy IED w terminie grozi skierowaniem przez Komisję Europejską skargi do Trybunału Sprawiedliwości UE i nałożeniem na Polskę kary finansowej.

#### **5. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wywoła niepożądanych skutków dla rynku pracy.

Wprowadzenie nowych zapisów spowoduje, że operatorzy ok. 200 instalacji przemysłowych zostaną zobligowani do uzyskania pozwoleń zintegrowanych do dnia 7 lipca 2015 r. Nie przewiduje się jednak, aby miało to wpływ na zmniejszenie skali zatrudnienia. Dostosowanie do bardziej rygorystycznych wymagań będzie wiązało się koniecznością ponoszenia nakładów finansowych przez część przedsiębiorców, jednak wydatki będą rozłożone w czasie.

#### **6. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wprowadzenie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

Przedmiotowa regulacja będzie miała wpływ na warunki funkcjonowania tych przedsiębiorstw, które zostaną objęte obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego od dnia 7 lipca 2015 r. (ok. 200 instalacji), w związku z koniecznością dostosowania instalacji do nowych wymogów ochrony środowiska. Najbardziej zagrożone koniecznością poniesienia wysokich kosztów będą te podmioty gospodarcze, które dostosowywały funkcjonowanie instalacji jedynie do minimalnych wymagań w zakresie ochrony środowiska. Znacznie mniejsze ryzyko poniesienia wysokich kosztów istnieje w przypadku podmiotów, które w ostatnich dziesięciu latach dokonały inwestycji w technologie środowiskowe i urządzenia ochronne.

W chwili obecnej brak jest danych umożliwiających oszacowanie kosztów związanych z dostosowaniem nowych branż do wymagań wynikających z dyrektywy IED. Przede wszystkim Komisja Europejska nie opracowała jeszcze dokumentów referencyjnych, a tym samym Konkluzji BAT dla instalacji do produkcji płyt i paneli drewnopochodnych czy oczyszczalni ścieków przemysłowych, w których będą zawarte wymagania dla tych instalacji.

Jednocześnie część instalacji (głównie małych przedsiębiorców z branży ceramicznej) nie będzie miało obowiązku uzyskania pozwoleń zintegrowanych, przez co w sposób istotny zmniejszą się dla nich obciążenia z tym związane.

## **7. Wpływ regulacji na rozwój regionalny**

Wprowadzenie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

## **8. Wpływ na stan środowiska**

Realizacja projektowanych przepisów wpłynie pozytywnie na stan środowiska poprzez poszerzenie grupy instalacji, dla których wymagane będzie pozwolenie zintegrowane, a tym samym konieczne stanie się wprowadzenie zaawansowanych rozwiązań ograniczających negatywne oddziaływania tych instalacji na środowisko. Dopuszczalne poziomy emisji określone w pozwoleniach zintegrowanych powinny być niższe niż ma to miejsce obecnie (na poziomie pozwoleń sektorowych), a co za tym idzie zmniejszy się rzeczywista emisja do środowiska. Ponadto instalacje wymagające uzyskania pozwolenia zintegrowanego muszą być eksploatowane z uwzględnieniem wymagań BAT odnoszących się, poza emisyjnością, do kwestii takich jak efektywne gospodarowanie odpadami, efektywność energetyczna, zużycie surowców oraz postępowanie po zakończeniu działalności.